

**Settore: II**  
**Proponente: 54**  
**Proposta: 2015/251**

**del 12/05/2015**

Classifica:



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 371**

**del 13/05/2015**

**INGEGNERIA E GESTIONE DELLE INFRASTRUTTURE  
SERVIZI DI MANUTENZIONE**

**Dirigente: DI SILVESTRO Ing. Alfredo**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SFALCIO IN AREE A VERDE DI PROPRIETA' COMUNALE A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO "B" (L.n. 381/1991 s.m.i. e L.R. n. 12/2014) – 2° INTERVENTO.  
APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO SU UNICO LIVELLO (PROVVEDIMENTO A CONTRARRE) E INDIZIONE DI PROCEDURA DI GARA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO.

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SFALCIO IN AREE A VERDE DI PROPRIETA' COMUNALE A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO "B" (L.n. 381/1991 s.m.i. e L.R. n. 12/2014) – 2° INTERVENTO.

APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO SU UNICO LIVELLO (PROVVEDIMENTO A CONTRARRE) E INDIZIONE DI PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO.

## IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n°. 78 del 27/04/2015, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2015 – 2017 e i relativi allegati;
- con successiva Deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'Esercizio 2015;

Premesso e considerato altresì che:

- la Legge 8/11/1991, n. 381 "Disciplina delle cooperative sociali" e in particolare l'art. 5 comma 1, consente la possibilità, per gli enti pubblici, di stipulare convenzioni con le Cooperative sociali, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo sia inferiore alla soglia per l'applicazione della normativa comunitaria in materia di appalti pubblici;
- tale norma, avente finalità agevolative nei confronti delle cooperative sociali, le quali perseguono un fondamentale interesse generale rappresentato dalla promozione umana e dall'integrazione sociale e lavorativa dei cittadini maggiormente svantaggiati, consente pertanto di limitare preventivamente alle sole Cooperative sociali la partecipazione alla procedura di selezione del contraente;
- la Regione Emilia Romagna, in attuazione della legge sopraccitata, ha disciplinato la materia con L.R. 4/2/94, n. 7, modificata con L.R. n. 6/97, istituendo l'Albo regionale delle Cooperative sociali e dando disposizioni, fra l'altro, in ordine alle Convenzioni tra le stesse Cooperative e gli enti pubblici (Tit. III);
- la suddetta L.R. n. 7/1994 s.m.i. è stata successivamente abrogata con L.R. n. 12 del 17 Luglio 2014, la quale ha però tra l'altro confermato quanto previsto in riferimento all'istituzione di un Albo Regionale delle Cooperative Sociali;
- l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia con Deliberazione di Giunta Municipale P.G. n°. 14718/188 del 28/07/2010, esecutiva in data 31/08/2010, ha approvato le "Linee di indirizzo per l'affidamento di servizi e forniture comunali alle Cooperative Sociali di tipo "B" e loro Consorzi, allo scopo di favorire l'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati", dalla quale si evince che:

*"L'Amministrazione Comunale intende valorizzare la cooperazione sociale, anche in relazione alle Linee programmatiche dell'Ente; l'Amministrazione intende in generale promuovere l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate e di soggetti deboli, valorizzando le opportunità offerte dalla normativa comunitaria, nazionale e regionale e favorendo in particolare lo sviluppo e il consolidamento delle Cooperative costituite ai sensi della Legge n. 381 dell'8 Novembre 1991";*

- le modifiche normative intervenute a livello regionale, in particolare l'art 12 co. 3 della suddetta L.R. n. 12 del 2014 ribadiscono con maggior forza la necessità di adeguato confronto concorrenziale tra operatori nella modalità di scelta del contraente anche per appalti di valore inferiore alla soglia comunitaria a favore di cooperative sociali di tipo B, facendo salvo l'affidamento diretto, adeguatamente motivato, nelle ipotesi normativamente previste;
- la recente Legge 23 Dicembre 2014 n. 190 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" c.d. Legge di Stabilità 2015 ha definitivamente sancito al comma 610 dell'art. 1 l'obbligo di affidare le Convenzioni di cui al comma 1 dell'art. 5 della Legge n. 381 del 1991, previo svolgimento di procedure idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza;
- l'Amministrazione Comunale con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n°. 245 del 07/04/2015, esecutiva in data 08/04/2015, ha approvato il "Conferimento in esito a procedura di gara, del servizio di sfalcio delle aree verdi comunali – 1° Intervento – Anno 2015" (procedura di gara con importo sottosoglia a favore di cooperative sociali di tipo "B" come previsto dall'art. 12 della L.R. n. 12 del 17/07/2014);
- in precedenza non si è potuta indire procedura di gara soprassoglia annuale per i seguenti motivi:
  - non era ancora stato approvato il Bilancio di Previsione;
  - parte della somma che normalmente veniva stanziata negli anni per gli sfalci dell'erba è stata utilizzata per fare fronte alla disastrosa nevicata del 5-6 Febbraio 2015, per la quale sono stati impegnati € 390.000,00. Nel Bilancio 2015 recentemente approvato, al momento sul capitolo della manutenzione ordinaria del verde non è stata aggiunta la somma utilizzata per la nevicata.
- è intenzione dell'Amministrazione Comunale indire procedura di gara soprassoglia pluriennale per il periodo 15/09/2015 – 31/12/2015; pur essendo stato approvato il Bilancio di Previsione 2015/2017 e i relativi allegati con Deliberazione di Consiglio Comunale n°. 78 del 27/04/2015, dichiarata immediatamente eseguibile, non c'è ancora la sicurezza di avere la disponibilità finanziaria necessaria;
- nelle more della definizione dell'espletamento della gara pluriennale soprassoglia, si rende necessario garantire la continuità del servizio, trattandosi di un servizio atto a garantire il pubblico decoro, la sicurezza e l'igiene e incolumità pubblica (sfalcio di aree verdi frequentate da bambini, ecc.).

Visto il referto in atti al P.G. n. 18859 del 12/05/2015, con il quale il Servizio "Servizi di Manutenzione" rassegna la proposta di affidamento del servizio di sfalcio in aree a verde di proprietà comunale – 2° Intervento - a Cooperative Sociali di tipo B, ai sensi della Legge 381/91 s.m.i. per l'anno **2015**, corredata di:

- Lotti – elenchi aree a verde (Lotti 1 – 2 – 3 – 4 – 5);
- Capitolato Speciale d'Appalto e Schema di Contratto;
- Elenchi – Prezzi;
- Computi Metrici Estimativi;
- Capitolato Tecnico;
- Relazione da cui si rileva che:

*Il taglio dell'erba deve essere eseguito presso tutte le zone ove questa sia presente, compresi fossi, terrapieni, scarpate ed altro.*

*Il taglio dell'erba dovrà essere eseguito in modo omogeneo su tutta la superficie trattata, e non potrà essere effettuato ad un'altezza media inferiore a cm. 3 e superiore a cm. 4-5, comprensiva anche dello spollonamento al piede delle piante.*

*Le recinzioni presenti nelle aree dovranno essere pulite, oltre che all'interno, anche all'esterno per una larghezza almeno di 30 cm. Su tutte le recinzioni non dovranno essere lasciati residui vegetali di alcun tipo, sia verdi che secchi. (...)*

*Le aree del territorio comunale, per le quali è necessario acquisire distinti servizi di sfalcio del verde per garantire la contemporaneità degli interventi da svolgersi obbligatoriamente in tempi rapidi e ben determinati, sono così le seguenti:*

- *Lotto 1°: Area Sud - Ovest;*
- *Lotto 2°: Area Sud - Est;*
- *Lotto 3°: Aree Nord;*
- *Lotto 4°: Cimiteri;*
- *Lotto 5°: Aree e ambientazioni naturalistiche.*

Dato atto che:

- sono stati individuati per ogni comparto il numero dei turni di sfalcio a seconda della destinazione d'uso delle aree e l'importo al mq., variabile a seconda dell'estensione dell'area, del quantitativo di strutture presenti e di impedimenti che possono aumentare il tempo delle lavorazioni; la spesa è stata prevista in relazione alla disponibilità del Bilancio **2015**.
- la prestazione dei servizi sarà realizzata interamente su aree di proprietà comunale

In considerazione di quanto sopra esposto e per consentire tale attività, si ritiene opportuno, per il periodo **01/06/2015 – 15/09/2015**:

1. affidare la gestione dei servizi di sfalcio delle aree verdi comunali, attraverso singole convenzioni ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 381/1991 s.m.i., a Cooperative Sociali di tipo B, previo espletamento di procedura di gara a seguito di pubblicazione di Avviso Pubblico con invito a presentare offerta, sul sito informatico del Committente ai sensi del comma 4 dell'art. 12 L.R. n. 12 del 17/07/2014;
2. approvare la suddivisione del territorio ed il piano degli sfalci come sopra evidenziato, demandando al Dirigente del Servizio competente l'adozione degli atti di affidamento dei servizi alle cooperative sociali designate a seguito dell'espletamento della procedura di cui in oggetto;
3. stabilire che in fase di ogni procedura di affidamento, si provvederà a richiedere alle Cooperative sociali i requisiti in base alla Direttiva Regionale n° 1851/1997 e quelli previsti dall'art. 9 della nuova L.R. n. 12 del 2014.

Rilevato che, come da relazione tecnica allegata, sono stati considerati i consuntivi della gestione dell'appalto effettuata nei 3 anni precedenti ai fini della stesura, nell'ottica dei suddescritti criteri di economicità e di effettività della spesa, di apposito capitolato prestazionale, fattori sulla base del quale è stato possibile preventivare il seguente

## **QUADRO ECONOMICO**

per un fabbisogno di mesi **3 ½**

<b>SFALCI</b>		
	DESCRIZIONE	IMPORTO
Sfalcio tappeti erbosi	LOTTO 1 AREA SUD-OVEST	€ 39.359,57
	di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	
Sfalcio tappeti erbosi	LOTTO 2 AREA SUD-EST	€ 39.692,60
	di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	

Sfalcio tappeti erbosi LOTTO 3 AREA NORD	€ 39.991,58
di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	
Sfalcio tappeti erbosi LOTTO 4 CIMITERI	€ 39.317,03
di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	
Sfalcio tappeti erbosi LOTTO 5 AREE E AMBIENTAZIONI	€ 39.985,90
di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	

Totale	<b>€ 198.346,68</b>
--------	---------------------

### SOMME A DISPOSIZIONE

DESCRIZIONE	IMPORTO	
Importo IVA 22% sui lavori		€ 43.636,26
Arrotondamenti		€ 0,06

Totale somme a disposizione	<b>€ 43.636,32</b>
-----------------------------	--------------------

IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO	<b>€ 241.983,00</b>
--------------------------------------	---------------------

Dato atto altresì che:

- Ai fini della individuazione della fattispecie giuridica di riferimento, l'appalto in oggetto è definibile quale appalto di servizi ai sensi del D.L.gs. n. 163/2006 s.m.i., per il quale si procederà ad aggiudicazione mediante procedura di gara, ai sensi del combinato disposto art. 3 comma 37 del D. Lgs. n. 163/2006, art. 5 comma 1 della Legge n. 391/1991 "Disciplina delle Cooperative sociali" e art. 12 commi 3 parte prima e 4 della Legge Regionale n. 12 del 17/07/2014, con il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 83 del Codice degli Appalti;
- per indire la procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, l'Ente procederà, conformemente a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 12 della L.R. n. 12 del 17/07/2014, alla pubblicazione nei modi di legge, di un Avviso pubblico con invito a presentare offerta;
- nello svolgimento della procedura di gara, l'Ente Committente si avvarrà di Cottimi Fiduciari per l'affidamento di un Servizio in economia ai sensi degli artt. 124 e 125 comma 9 del Codice, in base alla disciplina prevista dalla Parte IV del Titolo V del Regolamento approvato con D.P.R. n. 207/2010 s.m.i.;
- Sulla base delle previsioni di cui al succitato quadro economico, l'importo complessivo per la durata dell'appalto in oggetto, relativo a 3 ½ mesi di gestione, ammonta ad **€ 241.983,00 al lordo dell'IVA**, arrotondamenti e imprevisti (di cui **€ 198.346,68** solo per il servizio).

Ritenuto pertanto di approvare la proposta di progettazione contestualmente all'indizione di procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi.

Visti:

- il D.Lgs. n. 163/2006 ss.mm.ii, ed in particolare l'art. 11 comma 2;

- il D.P.R. n. 207/2010 s.m.i.;
- la L.R. 17/07/2014 n. 12;
- la L.8/11/91 n. 381 s.m.i.;
- l'art. 1 comma 610 della Legge 23 Dicembre 2014 n. 190;

## DETERMINA

1. di approvare ai sensi del combinato disposto degli artt. 279 del D.P.R. n. 207/2010 s.m.i. e dell'art.11 del D.Lgs. n. 163/2006 ss.mm.ii., la presente proposta di progettazione su unico livello (provvedimento a contrarre) e la contestuale indizione di procedura di gara per l'affidamento del servizio di sfalcio in aree a verde di proprietà comunale per l'anno 2015 a Cooperative Sociali di tipo "B" – 2° intervento, parte integrante al presente atto anche se non materialmente allegato, ma conservato agli atti d'ufficio al fascicolo P.G. n°. 18859 del 12/05/2015 e composta dai seguenti allegati:

- Lotti – elenchi aree a verde (Lotti 1 – 2 – 3 – 4 – 5);
- Capitolato Speciale d'Appalto e Schema di Contratto;
- Elenchi – Prezzi;
- Computi Metrici Estimativi;
- Capitolato Tecnico;

2. di approvare il conseguente quadro economico nell'importo complessivo di € **241.983,00 I.V.A. compresa**, il cui quadro economico risulta dettagliato come segue:

### QUADRO ECONOMICO

per un fabbisogno di mesi 3 ½

<b>SFALCI</b>	
	IMPORTO
Sfalcio tappeti erbosi LOTTO 1 AREA SUD-OVEST di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	€ 39.359,57
Sfalcio tappeti erbosi LOTTO 2 AREA SUD-EST di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	€ 39.692,60
Sfalcio tappeti erbosi LOTTO 3 AREA NORD di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	€ 39.991,58
Sfalcio tappeti erbosi LOTTO 4 CIMITERI di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	€ 39.317,03
Sfalcio tappeti erbosi LOTTO 5 AREE E AMBIENTAZIONI di cui € 0,00 per Oneri di sicurezza	€ 39.985,90
<b>Totale</b>	<b>€ 198.346,68</b>

<b>SOMME A DISPOSIZIONE</b>	
	IMPORTO
Importo IVA 22% sui lavori	€ 43.636,26
Arrotondamenti	€ 0,06

Totale somme a disposizione	<b>€ 43.636,32</b>
-----------------------------	--------------------

IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO	<b>€ 241.983,00</b>
--------------------------------	---------------------

3. di intendere integralmente approvati gli elaborati tecnici elencati in narrativa;
4. di prendere atto che:
  - l'appalto in oggetto è definibile quale appalto di servizi ai sensi del D.L.gs. n. 163/2006 s.m.i., per il quale si procederà ad aggiudicazione mediante procedura di gara, ai sensi del combinato disposto art. 3 comma 37 del D. Lgs. n. 163/2006, art. 5 comma 1 della Legge n. 391/1991 "Disciplina delle Cooperative sociali" e art. 12 commi 3 e 4 della Legge Regionale n. 12 del 17/07/2014, con il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 83 del Codice degli Appalti;
  - per lo svolgimento del servizio in oggetto, l'Ente procederà, conformemente a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 12 della L.R. n. 12 del 17/07/2014, alla pubblicazione nei modi di legge, di un Avviso pubblico con invito a presentare offerta;
  - nello svolgimento della procedura di gara, l'Ente Committente si avvarrà di Cottimi Fiduciari per l'affidamento di un Servizio in economia ai sensi degli artt. 124 e 125 comma 9 del Codice, in base alla disciplina prevista dalla Parte IV del Titolo V del Regolamento approvato con D.P.R. n. 207/2010 s.m.i.;
  - tale fattispecie di appalto rientra nelle ipotesi previste dall'art. 3 – comma 10 e comma 17 del succitato D.Lgs. n. 163/2006 s.m.i.;
5. di impegnare l'importo di **€ 241.983,00 (I.V.A. compresa)** con imputazione alla Missione **09**, Programma **02**, Titolo **1** Codice del Piano dei Conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex Art. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011 **1.03.02.09.012** del Bilancio 2015, al Capitolo che nel P.E.G. 2015 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. **30200** del P.E.G. 2014 denominato "Manutenzione ordinaria parchi, giardini e verde pubblico" - codice Prodotto – P.E.G. **2015\_PD\_5405 stralcio12**, Centro di Costo **0232**, interamente rilevante ai fini della contabilità ambientale – Codice contabilità ambientale **CA.1.1.**;
6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 comma 5 della legge 136/2010 che disciplina la *tracciabilità dei flussi finanziari per prevenire infiltrazioni criminali*, i rispettivi codici CIG verranno richiesti prima della scelta dei contraenti, come specificato nella Determinazione n. 10 dell'Autorità di Vigilanza del 22/12/2010;
7. di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
"SERVIZI DI MANUTENZIONE" E  
RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO  
Ing. ALFREDO DI SILVESTRO**

