



AEROPORTO di REGGIO EMILIA s.p.a.

Provvedimento di nomina della Commissione Giudicatrice nella procedura aperta ai sensi degli articoli 3 comma 1 lettera sss), 30 e 60 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 del Codice, con facoltà per il Proponente di esercitare il diritto di prelazione ai sensi dell'articolo 183 comma 15 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, avente ad oggetto la proposta di finanza di progetto presentata, ai sensi dell'articolo 183 comma 15 del Codice, dal Proponente Coopservice società cooperativa per azioni per la progettazione, la realizzazione e la successiva gestione, sull'Area Non Operativa dell'aeroporto in concessione a Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a., di un intervento di riqualificazione complessiva dell'Area suddiviso in due lotti funzionali e funzionanti, non aggiudicabili separatamente (Lotto 1 - Arena Eventi Campovolo; Lotto 2 - Opere di Urbanizzazione per l'Area Servizi ed Accoglienza), progettazione, realizzazione e gestione attuate dall'aggiudicatario quale apportante industriale, ai sensi dell'articolo 2447 ter comma 1 lettera d) del codice civile, al Patrimonio Destinato a specifico affare costituito da Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a., apporto disciplinato tramite lo strumento della Subconcessione. CUP G87B17000060003 - CIG 7045205F12.

><

L'anno 2017, addì 03 del mese di luglio alle ore 11.00, in Reggio nell'Emilia presso i locali ove ha sede la società, è presente l'Amministratore Unico della società per azioni Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a., munito dei necessari poteri in forza dello Statuto della società, coadiuvato per la materiale redazione del presente provvedimento dal sottoscritto Segretario Verbalizzante.

**L'Amministratore Unico
di Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a.
premessò che**

1. in data 26 aprile 2016 l'operatore economico Coopservice soc.coop.p.a., con sede in Reggio nell'Emilia alla via Rochdale 5, ha presentato, ad Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a., una *"proposta di finanza di progetto ai sensi dell'art. 183 comma 15 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 per l'affidamento, in concessione di lavori, della progettazione definitiva ed esecutiva, della realizzazione e della gestione della 'Arena Eventi Campovolo' all'interno dell'area non operativa dell'aeroporto di Reggio Emilia"*;



AEROPORTO di REGGIO EMILIA s.p.a.

2. in data 5 gennaio 2017 il Presidente del Consiglio di Amministrazione di Aeroporto, in qualità di Consigliere Delegato, verificata positivamente la sussistenza dei presupposti di legge e di mandato, con propria determina n.1 ha disposto tra il resto: *“di valutare positivamente, ai sensi e per gli effetti di cui all’articolo 183 comma 15 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, la fattibilità della Proposta di finanza di progetto presentata da Coopservice in data 28 aprile 2016 prot. 012 come integrata in data 28 dicembre 2016, avente ad oggetto “affidamento, in concessione di lavori, della progettazione definitiva ed esecutiva, della realizzazione e della gestione della “Arena Eventi Campovolo” all’interno dell’Area Non Operativa dell’Aeroporto di Reggio Emilia e di dare atto che, previa acquisizione della verifica preventiva dei cui all’articolo 26 del d.lgs. 50/2016, verifica preventiva che si richiederà al Proponente di demandare a soggetto abilitato ai sensi dell’articolo 26 comma 6 lettera b) del d.lgs. 50/2016, nonché previa acquisizione della successiva validazione da parte del RUP dott. arch. Massimo Magnani, il progetto di fattibilità tecnica ed economica verrà approvato dalla Società con determinazione di questo Presidente e Consigliere Delegato”;*
3. con deliberazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione e Consigliere Delegato di Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a. in data 04 aprile 2017 il Progetto di fattibilità di cui al precedente punto 2, approvato in pari data, è stato posto a base di gara per l'affidamento della Subconcessione in finanza di progetto ad apportante industriale di cui in epigrafe, con facoltà per il Proponente di esercitare il diritto di prelazione, gara da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Considerato che:

- il termine fissato dal Bando di Gara per la presentazione delle offerte, come prorogato con atto 19 giugno 2017, è scaduto in data 30 giugno 2017 ad ore 13.00;
- è giunto al protocollo del Comune di Reggio nell'Emilia un plico soltanto, inviato da operatore economico in RTI;
- la prima seduta pubblica della procedura aperta per l'affidamento dell'intervento in finanza di progetto è fissata per il giorno 3 luglio 2017 ad ore 09.30;
- con propria determinazione in data 01 luglio 2017 questo Amministratore Unico ha nominato il Seggio di Gara nella procedura di cui all'oggetto, nelle persone:



AEROPORTO di REGGIO EMILIA S.p.A.

- del dott. Roberto Montagnani, Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa del Comune di Reggio Emilia;
- della dott.ssa Silvia Signorelli, U.O.C. Acquisti appalti e contratti del Comune di Reggio Emilia;
- dell'ing. Elisa Bonoretti, Istruttore Tecnico Direttivo del Comune di Reggio Emilia, iscritta all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Reggio Emilia;

Ritenuto che:

- la disciplina inerente la nomina della Commissione Giudicatrice è contenuta nell'articolo 77 del d.lgs. 50/2016;
- la norma richiamata, al comma 12, con disposizione analoga alla disposizione transitoria di cui all'articolo 216 comma 12 del d.lgs. 50/2016, dispone che *"fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;
- l'articolo 78 del d.lgs. 50/2016, a propria volta dispone: *"E' istituito presso l'ANAC, che lo gestisce e lo aggiorna secondo criteri individuati con apposite determinazioni, l'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici. Ai fini dell'iscrizione nel suddetto albo, i soggetti interessati devono essere in possesso di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, secondo i criteri e le modalità che l'Autorità definisce in un apposito atto, valutando la possibilità di articolare l'Albo per aree tematiche omogenee, da adottare entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice. Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, si applica l'articolo 216, comma 12"*;
- ANAC, con deliberazione n. 1190 del 16 novembre 2016, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica in data 3 dicembre 2016 n. 283, ha adottato le linee guida n. 5, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici"*, Linee Guida che per quanto qui di



AEROPORTO di REGGIO EMILIA s.p.a.

interesse:

- al paragrafo 1.2 dispongono che l'Autorità, con proprio Regolamento, disciplini, tra il resto, *"i termini del periodo transitorio da cui scatta l'obbligo del ricorso all'Albo"* dei componenti della Commissione Giudicatrice;
- al capitolo 5 dettano la conseguente disciplina per il *"periodo transitorio"*: *"5.1 il regolamento di cui al punto 1.2, previa adozione del decreto ministeriale di cui al comma 10 dell'art. 77, sarà adottato entro sei mesi dalla pubblicazione delle presenti linee guida in Gazzetta Ufficiale. 5.2 dalla data di pubblicazione del regolamento di cui al punto precedente saranno accettate richieste di iscrizione all'Albo. Con deliberazione che sarà adottata entro tre mesi dalla pubblicazione del regolamento l'Autorità dichiarerà operativo l'Albo e superato il periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del Codice"*;
- rimanga di conseguenza confermata l'attuale vigenza del periodo transitorio e, dunque, la conseguente applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 77 comma 12 e 216 comma 12 del Codice;
- debba essere pertanto nominata a cura di Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a. e, per essa, dal suo Amministratore Unico, la Commissione Giudicatrice, *"secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;

Dato atto che:

- l'articolo 77 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, sotto la rubrica *"Commissione Giudicatrice"* recita: *"1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto. 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni ... 4. I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola*



AEROPORTO di REGGIO EMILIA SPA

procedura ... 7. La nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte. 8. Il Presidente della commissione giudicatrice è individuato dalla stazione appaltante tra i commissari sorteggiati ...";

- il Disciplinare di Gara individua elementi e criteri di valutazione, di natura qualitativa e quantitativa, afferenti molteplici specificità e diversi campi di esperienza, elementi e criteri che coinvolgono sia competenze ingegneristiche, architettoniche, impiantistiche, di organizzazione di cantiere, sia competenze inerenti profili gestionali e di integrazione con il sistema turistico di area vasta oggetto di specifica valutazione e valorizzazione nell'ambito della procedura di POR-FESR, sia profili inerenti la mobilità e la violazione degli impatti ambientali, sia aspetti economici e finanziari inerenti la sostenibilità della proposta;

Ritenuto che:

- la molteplicità delle competenze necessarie allo svolgimento della fase valutativa delle offerte e le indicazioni normative in ordine alla composizione della Commissione Giudicatrice inducano ad optare per la costituzione di una Commissione Giudicatrice composta da cinque membri, al fine di assicurare alla Commissione stessa, complessivamente considerata, il possesso delle multisettoriali competenze ed esperienze coinvolte dalla concessione;
- la giurisprudenza che si è occupata della questione ha infatti avuto modo di precisare che il requisito dell'esperienza nel settore specifico deve essere interpretato in modo ragionevole ed elastico nel senso che: *"secondo principi ancora di recente ribaditi dalla Sezione con la decisione 15/09/2015, n. 4316, nelle gare pubbliche, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la Commissione aggiudicatrice deve essere composta da esperti nell'area di attività in cui ricade l'oggetto del contratto, ma non necessariamente in tutte e in ciascuna delle materie tecniche e scientifiche o addirittura nelle tematiche alle quali attengono i singoli e specifici aspetti presi in considerazione dalla lex specialis di gara ai fini valutativi; inoltre i dati, in base ai quali ritenere presente una preparazione specifica dei componenti la commissione, possono essere legittimamente costituiti dal possesso del titolo di studio. L'art. 84 comma 2 del TUCP non prescrive che la dimostrazione della specifica esperienza debba trarsi dall'avvenuto svolgimento di*



AEROPORTO di REGGIO EMILIA s.p.a.

incarichi analoghi o sovrapponibili a quello oggetto di valutazione (cfr. Consiglio di Stato, sez. VI, n. 3295 del 2015; sez. IV, n. 552 del 2015; sez. IV, 11/12/2014, n. 6079, laddove è chiarito, secondo un canone di ragionevolezza, che il termine "specifico settore" vada inteso con elasticità e che la presenza di membri esperti del settore non debba essere esclusiva ma prevalente)" (così Consiglio di Stato, Sez. IV 20/4/2016 n. 1556)";

- *ha altresì chiarito TAR Lazio, Roma, Sezione III ter, 1 ottobre 2014 n. 10101, che "il requisito dell'esperienza "nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto" richiesto dall'art. 84 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 per i componenti delle commissioni di gara deve essere inteso in modo coerente con la poliedricità delle competenze sovente richieste in relazione alla complessiva prestazione da affidare, tenendo conto della professionalità (non è detto solo strettamente tecnico-settoriale) di volta in volta implicata dagli specifici criteri di valutazione la cui applicazione sia prevista dalla lex specialis. L'art. 84 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 non può ritenersi violato nel caso in cui la commissione di gara non sia esclusivamente composta da tecnici esperti "nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto", essendo di regola sufficiente che i tecnici dello specifico settore rappresentino la maggioranza (e non la totalità) dei componenti della commissione (Cons. Stato, Sez. V, 20 dicembre 2011, n. 6701); non è necessario, pertanto, che l'esperienza professionale di ciascun componente della commissione copra tutti i possibili ambiti oggetto di gara, in quanto è la commissione, unitariamente considerata, che deve garantire quel grado di conoscenze tecniche richiesto nella specifica fattispecie, in ossequio al principio di buon andamento della P.A.";*

Dato atto che:

- *Aeroporto di Reggio Emilia si avvale di una convenzione con il Comune di Reggio Emilia per la acquisizione, in avvalimento, tra il resto, di attività di supporto amministrativo e tecnico;*
- *che la Convenzione predetta, all'articolo C comma C.1 prevede che "Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a. avrà altresì facoltà, di richiedere al Comune la disponibilità di suoi Dirigenti o Funzionari, sia amministrativi che tecnici, al fine di poter comporre le Commissioni di Gara nell'ambito delle procedure ad evidenza pubblica";*
- *in attuazione della predetta Convenzione di avvalimento, il Comune di Reggio Emilia*





AEROPORTO di REGGIO EMILIA SpA

ha indicato la disponibilità dei seguenti Funzionari di specifica competenza ed esperienza, trasmettendo i relativi curricula, conservati agli atti di questa società:

- ing. Elisa Bonoretti, Istruttore Tecnico Direttivo del Comune di Reggio Emilia, iscritta all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Reggio Emilia, codice fiscale BNR LSE 77M54 G337H;
- ing. junior Tiziano Ganapini, Istruttore Tecnico del Comune di Reggio Emilia, iscritto all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Reggio Emilia, codice fiscale GNP TZN 77D05 H223V;
- ing. Daniela Roberta Rita Lepori, Funzionario Tecnico del Comune di Reggio Emilia, abilitata all'esercizio della professione di ingegnere, codice fiscale LPRDLR74S50F205J;
- arch. Francesca Saccani, Istruttore Tecnico Direttivo del Comune di Reggio Emilia, iscritta all'Ordine degli Architetti della Provincia di Reggio Emilia, codice fiscale SCCFNC81T61F463J;

Considerato che:

- sia opportuno, per le considerazioni svolte, integrare le professionalità che emergono dalle indicazioni pervenute dal Comune di Reggio Emilia con ulteriori professionalità afferenti sia l'accesso ai finanziamenti messi a disposizione dalla Comunità Europea e i criteri di valutazione seguiti per la assegnazione delle risorse, sia i profili economici e finanziari sottesi ad una iniziativa condotta in finanza di progetto, sia i profili afferenti la integrazione della gestione con la rete turistica e imprenditoriale di area vasta; 
- questo Amministratore Unico ha individuato, acquisendone la disponibilità ad assolvere l'incarico, le persone di seguito indicate, portatrici delle specifiche competenze ed esperienze evidenziate dai rispettivi curricula in atti:
 - dott. Matteo Cervi, libero professionista, Sindaco e Revisore di Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a., iscritto all'Ordine dei Dottori Commercialisti di Reggio Emilia, codice fiscale CRV MTT 73P04 H223A;
 - dott.ssa Elisa Grisanti, laureata in Relazioni Internazionali, incaricata presso E.35 - Fondazione per la progettazione internazionale di attività nel settore della progettazione europea e dell'analisi delle opportunità di finanziamento a valere sui Fondi Strutturali - POR FESR Emilia Romagna 2014-2020, codice fiscale 



AEROPORTO di REGGIO EMILIA SpA

GRS LSE 84M66 C219G;

- dott.ssa Simona Mannari, giornalista professionista, laureata in giurisprudenza, titolare di incarichi da parte di soggetti pubblici (tra i quali il Comune di Reggio Emilia) e privati nei settori della promozione del territorio, cura delle relazioni con le realtà del mondo del commercio, valorizzazione commerciale, codice fiscale MNN SMN 66C49 G687P;

Visti e valutati i curricula professionali delle persone sopraindicate;

Ritenuto che le stesse assicurino competenze professionali ed esperienze adeguate per assolvere le funzioni demandate alla Commissione Giudicatrice nella procedura di Gara di cui all'Oggetto;

Ritenuto pertanto di poter nominare la Commissione Giudicatrice della procedura aperta di cui in epigrafe, affiancando al Presidente quattro membri esperti e nominando due membri esperti supplenti, il tutto come di seguito:

Membri effettivi:

- ing. Elisa Bonoretti, con funzioni di Presidente della Commissione Giudicatrice;
- dott.ssa Elisa Grisanti, Membro esperto;
- ing. junior Tiziano Ganapini, Membro esperto;
- dott.ssa Simona Mannari, Membro esperto;
- dott.com. Matteo Cervi, Membro esperto;

Membri supplenti:

- ing. Daniela Roberta Rita Lepori, Membro esperto supplente;
- arch. Francesca Sacconi, Membro esperto supplente;

Dato atto che

- i membri della Commissione Giudicatrice come sopra nominati non hanno svolto alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;
- tutti i componenti la Commissione dovranno produrre, nei modi di legge, le dichiarazioni di non sussistenza, nei confronti delle imprese partecipanti, di cause di incompatibilità e di astensione di cui ai comma 4, 5 e 6 dell'articolo 77 d.lgs. 50/2016, dichiarazioni che saranno allegate al verbale dei lavori della Commissione stessa;
- il Responsabile Unico del Procedimento è l'arch. Massimo Magnani;
- per le funzioni di segreteria verbalizzante e di supporto alla stazione appaltante



AEROPORTORE di REGGIO EMILIA s.p.a

nell'espletamento della procedura di gara ci si avvarrà del Servizio Appalti, Contratti, Semplificazione Amministrativa del Comune di Reggio Emilia;

DETERMINA

1. di nominare la Commissione Giudicatrice della procedura aperta di cui all'oggetto nelle persone di cui alla sopraesposta premessa;
2. di prendere atto che i profili economici inerenti la prestazione professionale in oggetto sono regolati nell'ambito della Convenzione di avvalimento stipulata da Aeroportore di Reggio Emilia con il Comune di Reggio Emilia per quanto attiene i dipendenti di questo, verranno regolati con separati incarichi per i membri esterni al Comune;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo del Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'articolo 29 comma 1 del D.lgs. 50/2016.

Prot.075.07.17

Il Segretario verbalizzante

(Monica Prandini)

L'Amministratore Unico

(Paolo Rovatti)

