

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/1561
del 29/08/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 866
del 29/08/2019

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: CARBONARA Dr. Roberto Maria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ASSICURATIVO RELATIVO ALLA POLIZZA CYBER – RISCHI INFORMATICI - PER IL PERIODO DALLE ORE 24 DEL 31/08/2019 ALLE ORE 24 DEL 31/12/2020, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT A) DEL DLGS 50/2016 E SS.MM.II., MEDIANTE UTILIZZO DEL MERCATO ELETTRONICO SATER INTERCENT-ER

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale del 07/02/2019 n. 24 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 09/05/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della Performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del D.Lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000;
- con provvedimento in data 10/07/2019 P.G. n. 135704, il Sindaco Luca Vecchi ha attribuito, in via provvisoria, l'incarico dirigenziale del Servizio "Appalti e Contratti,, al Dott. Roberto Maria Carbonara con decorrenza dal 15/07/2019 e con scadenza al 31/12/2019 ai sensi della Delibera A.N.A.C. n. 215 del 26/03/2019 recante "Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all'articolo 16, comma 1, lettera l-quater del D.Lgs. n. 165/2001,,.
- che in data 26/07/2019 è stata approvata delibera di Giunta Comunale n. 2019/127 avente per oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo" , al fine di procedere con la gestione finanziaria;

Premesso altresì che:

- la presente Determinazione Dirigenziale non rientra nell'esecuzione del Programma Biennale degli acquisti approvato con la citata deliberazione consiliare n. 23 del 05/02/2019 Documento Unico di programmazione – DUP 2019-2021 – Bilancio di previsione finanziario 2019-2021 in quanto l'appalto del servizio assicurativo in argomento risulta di importo inferiore a € 40.000,00;
- per le motivazioni di cui al punto precedente all'appalto del servizio assicurativo di cui trattasi non è stato attribuito il Codice Unico di Intervento (CUI).

Richiamate:

- la Determinazione Dirigenziale inserita nel R.U.D. al n. 1433 del 22/12/2016, con la quale si è provveduto ad affidare alla Società Marsh S.p.A., ai sensi dell'art. 57, comma 5 lett. b) del Dlgs 163/2006, il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo, attribuendo, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 legge 136/2010 e ss.mm.ii., il Codice Identificativo Gara CIG N. 69167098D3;
- la Determinazione Dirigenziale inserita nel R.U.D. al n. 786 del 31/07/2019, con la quale si è provveduto a prorogare alla Società Marsh S.p.A., sino al 31/12/2019, il suddetto servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo.

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia ha attivato polizze assicurative a copertura del rischio di possibili eventi dannosi connessi alla attività propria, ovvero in relazione al patrimonio o a garanzia del rischio di infortuni di determinate categorie di persone;
- in particolare, ha attivato una polizza assicurativa a copertura dei rischi cibernetici (polizza rischio cyber) legati alla violazione della Privacy, alla violazione della sicurezza delle Reti e Sistemi telematici, alle richieste danni provenienti dai media, alla cyber-estorsione, alla perdita di dati ed alla conseguenti interruzioni delle attività dell'Ente;
- per il periodo decorrente dalle ore 24:00 del 21/12/2017 alle ore 24:00 del 31/12/2018, il servizio assicurativo relativo alla polizza suddetta veniva affidato alla Compagnia Chubb European Group Limited – CIG N.

ZD3215B358, giusta Determinazione Dirigenziale inserita nel R.U.D. 2017/1524 del 21/12/2017;

- successivamente, al fine di trasferire il rischio legato alla sicurezza informatica sul mercato assicurativo e rilevata l'impossibilità di addivenire in tempi rapidi all'espletamento delle procedure di gara volte alla scelta del nuovo contraente, nelle more dello svolgimento delle procedure stesse, il servizio assicurativo relativo alla polizza di cui trattasi veniva prorogato fino al 30/06/2019, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. giusta Determinazione dirigenziale inserita nel R.U.D. al n. 1632 del 27/12/2018;
- rispetto alle tempistiche suddette, stante il particolare avvicendamento delle Responsabilità dirigenziali in capo al Servizio "*Appalti e Contratti*", oltre che alla tipologia di procedura prescelta, la copertura assicurativa di polizza rischio cyber risultava assente dalle 24:00 del 30/06/2019 alle 24:00 del 31/08/2019.

Dato altresì atto che:

- allo scopo approfondire il mercato relativo alle polizze a copertura del rischio cyber e nel contempo rendere edotto il Comune di Reggio Emilia sulla presenza di operatori economici propensi ad assicurare la copertura di tale rischio all'Ente stesso, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza, con Provvedimento Dirigenziale inserito nel RUAD al n. 635 del 29/04/2019, veniva approvata l'indizione di un avviso esplorativo per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse finalizzate all'erogazione del servizio in oggetto;
- nel suddetto provvedimento è stato comunque previsto che l'affidamento del servizio stesso sarebbe avvenuto tramite successivo invito dell'Ente a proporre un'offerta RDO (richiesta di offerta) sul mercato elettronico SATER dell'Agenzia Regionale Intercent-ER., stante il non riscontro di vizi ed anomalie nell'offerta economica presentata e l'iscrizione ed abilitazione al Mercato Elettronico suddetto per la specifica categoria assicurativa considerata;
- come si evince dalla relazione finale della Marsh Spa (agli atti al n. 151920/2019 del Protocollo Generale), 5 ditte hanno manifestato interesse e 2 di esse hanno presentato preventivo economico, garantendo che la

successiva attività di procedura negoziata mediante il mercato elettronico regionale avrebbe trovato positivo riscontro.

Rilevato che:

- è stato necessario procedere in modo sollecito alla riattivazione della copertura assicurativa in oggetto, riallineandola con le scadenze assicurative delle altre polizze detenute dall'Ente, ovvero per il periodo dalle 24:00 del 31/08/2019 alle 24:00 del 31/12/2020;
- per adeguare i mutati scenari di rischio relativamente alla precedente copertura assicurativa, è stata prevista l'aggiunta dell'opzione "*computer crime*" alla suddetta polizza;
- il sistema più idoneo per l'acquisizione della copertura assicurativa in questione veniva individuato nella procedura negoziata prevista per l'affidamento di servizi sotto la soglia di € 40.000,00 mediante RDO sul mercato elettronico regionale ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., ai soggetti di cui agli artt. 45, 47 e 48 del D. Lgs. 50/2016 e successive eventuali modifiche, in possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 e 83 del D. Lgs. 50/2016 e successive eventuali modifiche;
- tale procedura, ad un unico lotto, per il periodo dalle 24:00 del 31/08/2019 alle 24:00 del 31/12/2020, vedeva un importo complessivo a base di gara di € 33.335,00 comprensivo delle imposte di legge (22,25%) ossia € 27.267,00 al netto delle imposte, con Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) assegnato N. ZAA296842A;
- in particolare, la richiesta d'offerta si è svolta in base alle indicazioni e vincoli indicati nella lettera di invito n. LA19-080 dell'Ufficio Assicurazioni, caricati sulla piattaforma regionale di mercato elettronico secondo le modalità indicate nella procedura SATER/Intercent-ER – RDO, al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. c) del Codice degli Appalti D.Lgs. n. 50/2016, indirizzata a tutti gli operatori economici abilitati sullo stesso portale SATER di Intercent-ER al bando denominato "Servizi di assicurazione contro danni o perdite" - Codice CPV N. 66515000-3, con termine di presentazione delle offerte fissato alle ore 18:00 del 23/08/2019;
- ai fini dell'applicazione dei principi di rotazione (Sentenze del Tar Puglia Lecce, sezione I, sentenza n. 1322 del 4 settembre 2018, Tar Lombardia

Milano, sezione IV, sentenza n. 521 del 12 marzo 2019, Tar Lombardia Brescia, sezione I, sentenza n. 599 del 27 giugno 2019) l'Amministrazione Comunale ha proceduto ad invitare tutte le ditte tranne l'affidatario uscente (peraltro non iscritto ad alcuna categoria).

Rilevato altresì che:

- entro il termine suddetto di presentazione, è pervenute un'unica offerta inviata all'Ente dalla ditta Generali Italia S.p.A. con sede a Mogliano Veneto (TV) via Marocchesa 14 CF 00409920584 – P. IVA 00885351007;
- dalla verifica effettuata dall'Ente sulle auto-dichiarazioni presentate dal suddetto operatore economico, lo stesso è risultato in possesso dei requisiti di partecipazione alla gara;
- dall'esame della precitata offerta economica (in atti al presente provvedimento), il suddetto operatore ha offerto la polizza per un importo complessivo di spesa relativo a 16 mesi di copertura pari a € 25.061,13 al lordo delle imposte (ovvero € 20.499,90 al netto delle imposte del 22,25%).

Considerato che:

- non sono stati riscontrati vizi ed anomalie nell'offerta economica presentata dalla Compagnia Generali Italia S.p.A.;
- i requisiti di ordine generale e di idoneità professionale di cui agli artt. 80 e 83 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. sono stati dichiarati dalla medesima Compagnia in sede di iscrizione al portale di cui al punto precedente e saranno oggetto di verifica da parte dell'Amministrazione Comunale;
- nel caso in cui da controlli effettuati d'ufficio emergesse la non veridicità del contenuto della dichiarazione sostitutiva presentata dalla Compagnia in merito ai requisiti richiesti per la partecipazione alla gara di cui trattasi, la Compagnia stessa decadrà da ogni beneficio conseguente al presente provvedimento.

Preso atto che:

- in conformità a quanto stabilito dall'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione - con propria Delibera n. 1174 del 19/12/2018, l'Ente e gli operatori economici non sono tenuti a versare alcun contributo a favore dell'Autorità stessa, trattandosi di appalto con importo a base di gara inferiore a € 40.000,00;

- per l'esecuzione del servizio in oggetto si ritiene non sussistano rischi derivanti da interferenze, trattandosi di servizio di natura esclusivamente intellettuale e pertanto, in conformità a quanto stabilito dall'art. 26, comma 3-bis della Legge 81/2008, non è necessario redigere il DUVRI (Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenze) e i costi per la sicurezza sono stati quantificati dalla Stazione Appaltante in € 0,00 (zero).

Ritenuto pertanto di affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii., a seguito di procedura esperita sul Mercato Elettronico SATER di Intercent-ER, in conformità dell'art. 31, 4° comma, lett. c) – primo punto – del vigente Regolamento per la Disciplina dei Contratti, il servizio assicurativo relativo alla polizza Cyber – rischi informatici – per il periodo dalle ore 24:00 del 31/08/2019 alle ore 24:00 del 31/12/2020, alla Compagnia Generali Italia S.p.A.

Preso altresì atto che:

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 Legge 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, all'affidamento del servizio assicurativo in argomento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara N. ZAA296842A;
- il precitato CIG è stato comunicato alla Società Marsh S.p.A. per l'utilizzo dello stesso in sede di liquidazione del premio assicurativo alla Compagnia di cui trattasi, in quanto, ai sensi dell'art. 11 del Capitolato Speciale d'Appalto per l'affidamento del servizio di brokeraggio e successivo rinnovo dello stesso, è stato stabilito che l'Ente deve provvedere al pagamento dei premi assicurativi e loro regolazioni per il tramite del broker (CIG N. 69167098D3).

Visto:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., in particolare gli articoli 107 e 183;
- l'art. 36, comma 2, lett. a) del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. ;
- il Dlgs 81/2008 e ss.mm.ii., in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.P.R. 107/2010 per le parti ancora in vigore;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 12/02/2018, esecutivo dal 04/03/2018, in particolare l'art. 31, 4° comma , lett. c) – punto primo;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, in particolare gli articoli 3 e 14;

- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità.

Visto altresì:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. Recanti in oggetto *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016, aggiornate al D.Lgs. 19/04/2017 n. 56 con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 dell'01/03/2018;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 09/03/2017, recante in oggetto *“Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19”* - Allegato *“Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000”*;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 129 del 17/07/2018 relativa a *“Ulteriore aggiornamento misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2018-2020 – Rotazione appalti sotto soglia e altro”*.

Dato atto che, in conformità all'art. 31 comma 9 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016, la stipula del contratto avverrà mediante la piattaforma di mercato elettronico.

Dato atto altresì che, ai sensi dell'art. 31 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Appalti e Contratti, Dott. Roberto Maria Carbonara.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare in via definitiva alla Compagnia Generali Italia S.p.A., ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii., a seguito di procedura esperita sul Mercato Elettronico SATER di Intercent-ER, in conformità dell'art. 31, 4° comma, lett. c) – primo punto – del vigente Regolamento per la Disciplina dei Contratti, il servizio assicurativo relativo alla polizza Cyber – rischi informatici – per il periodo dalle ore 24 del 31/08/2019 alle ore 24 del 31/12/2020 (CIG N. ZAA296842A);
3. di dare atto che l'affidamento del servizio assicurativo di cui al punto precedente comporterà una spesa complessiva pari a € 25.061,13 relativa all'intero periodo considerato, rispetto all'importo di € 33.335,00 posto a base di gara;
4. di dare altresì atto che:
 - non sono stati riscontrati vizi ed anomalie nell'offerta economica presentata dalla Compagnia Generali Italia S.p.A., risultata abilitata al Mercato Elettronico della Regione Emilia Romagna SATER/Intercent-ER ed iscritta al bando denominato "Servizi di assicurazione contro danni o perdite" - Codice CPV N. 66515000-3;
 - i requisiti di ordine generale e di idoneità professionale di cui agli artt. 80 e 83 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. sono stati dichiarati dalla medesima Compagnia in sede di iscrizione al portale di cui al punto precedente e saranno oggetto di verifica da parte dell'Amministrazione Comunale;
 - nel caso in cui da controlli effettuati d'ufficio emergesse la non veridicità del contenuto della dichiarazione sostitutiva presentata dalla Compagnia in merito ai requisiti richiesti per la partecipazione alla gara di cui trattasi, la Compagnia stessa decadrà da ogni beneficio conseguente al presente provvedimento;
 - il servizio assicurativo di cui trattasi dovrà avvenire nel rispetto delle condizioni stabilite nella lettera d'invito inserita nella procedura telematica RDO;
 - in conformità all'art. 31 comma 9 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, la stipula del contratto avverrà mediante la piattaforma di mercato elettronico;

5. di prendere atto che la spesa relativa all'affidamento del servizio assicurativo in oggetto, pari a € 25.061,13 - oltre a € 410,00 per l'incentivo al 2% ex art. 113, comma 5 bis del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. - è prevista come di seguito indicato:

Bilancio 2019

- quanto a € 6.265,28 - alla Missione 01 Programma 05 – Tit. 1 – codice del piano dei conti integrato **1.10.04.01.001** del Bilancio 2019/2021 – Esercizio 2019 – al Capitolo 8905 del PEG 2019 denominato “Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del Patrimonio Comunale” codice Prodotto Progetto 2019_3402, Centro di costo 0289;
- quanto a € 102,50 quale quota riferita all'incentivo del 2% ex art. 113, co 5 bis del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii., per il precitato l'incentivo al 2%, alla Missione 01 Programma 05 – Tit. 1 – codice del piano dei conti integrato **1.10.04.01.001** del Bilancio 2019/2021 – Esercizio 2019 – al Capitolo 8905 del PEG 2019 denominato “Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del Patrimonio Comunale” codice Prodotto Progetto 2019_3402, Centro di costo 0289;

Bilancio 2020

- quanto a € 18.795,85 alla Missione 01 Programma 05 – Tit. 1 – codice del piano dei conti integrato **1.10.04.01.001** del Bilancio 2019/2021 – Esercizio 2020 – al Capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente del Cap. 8905 del PEG 2019 denominato “Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del Patrimonio Comunale” codice Prodotto Progetto 2020_3402, Centro di costo 0289;
 - quanto a € 307,50 per la quota riferita all'incentivo al 2% ex art. 113, comma 5 bis del Dlgs 50/2016 e ss..mm.ii., alla Missione 01 Programma 05 – Tit. 1 – codice del piano dei conti integrato **1.10.04.01.001** del Bilancio 2019/2021 – Esercizio 2020 – al Capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente del Cap. 8905 del PEG 2019 denominato “Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del Patrimonio Comunale” codice Prodotto Progetto 2020_3402, Centro di costo 0289;
6. di autorizzare, per motivi d'urgenza, l'esecuzione anticipata del presente appalto in pendenza della stipula del contratto - poiché, a norma dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, è necessario evitare danni economici all'Ente

derivanti da eventi collegati al rischio cibernetico, stante l'ormai fondamentale predominanza dell'infrastruttura informatica nella produzione ed erogazione dei servizi dell'Ente stesso - subordinando la stipula del contratto alla conclusione con esito favorevole delle verifiche sul possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara e all'espletamento, con esito favorevole, degli adempimenti di legge;

7. di prendere altresì atto che:

- in conformità a quanto stabilito dall'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione - con propria Delibera n. 1174 del 19/12/2018, l'Ente e gli operatori economici non sono tenuti a versare alcun contributo a favore dell'Autorità stessa, trattandosi di appalto con importo a base di gara inferiore a € 40.000,00;
- per l'esecuzione del servizio in oggetto si ritiene non sussistano rischi derivanti da interferenze, trattandosi di servizio di natura esclusivamente intellettuale e pertanto, in conformità a quanto stabilito dall'art. 26, comma 3-bis della Legge 81/2008, non è necessario redigere il DUVRI (Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenze) e i costi per la sicurezza sono stati quantificati dalla Stazione Appaltante in € 0,00 (zero);
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 Legge 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, all'affidamento del servizio assicurativo in argomento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara N. ZAA296842A;
- il precitato CIG è stato comunicato alla Società Marsh S.p.A. per l'utilizzo dello stesso in sede di liquidazione del premio assicurativo alla Compagnia di cui trattasi, in quanto, ai sensi dell'art. 11 del Capitolato Speciale d'Appalto per l'affidamento del servizio di brokeraggio e successivo rinnovo dello stesso, è stato stabilito che l'Ente deve provvedere al pagamento dei premi assicurativi e loro regolazioni per il tramite del broker (CIG N. 69167098D3);
- alla data odierna non sono state notificate richieste di risarcimento nei confronti dell'Ente relativamente al rischio assicurativo cyber e l'Ente non è a conoscenza di fatti presenti o passati che potrebbero dar luogo a richieste di risarcimento (“*warranty statement*”);

8. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'articolo 183, 7° comma del D. Lgs. n. 267/2000.

IL DIRIGENTE

(Dr. Roberto Maria Carbonara)

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.